

城市制造业高质量发展评价 研究报告

(2023 年)

中国信息通信研究院信息化与工业化融合研究所

2023年12月

版权声明

本报告版权属于中国信息通信研究院，并受法律保护。转载、摘编或利用其它方式使用本报告文字或者观点的，应注明“来源：中国信息通信研究院”。违反上述声明者，本院将追究其相关法律责任。

前 言

习近平总书记就推进新型工业化作出重要指示指出，“要完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，深刻把握新时代新征程推进新型工业化的基本规律，积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程，把建设制造强国同发展数字经济、产业信息化等有机结合，为中国式现代化构筑强大物质技术基础”。制造业是立国之本、强国之基，是实体经济的基础，是经济高质量发展的核心，推进新型工业化，加快建设制造强国，要把制造业高质量发展放到更加突出的位置。城市作为我国实现高质量发展的重要载体，近年来持续深耕先进制造领域，积聚新发展动能，有力夯实实体经济根基，在推动地区高质量发展中持续发挥重要作用。中国信息通信研究院坚持以五大发展理念为导向，适应新型工业化发展新要求，充分考虑数据科学性、系统性、可得性，延续2022年城市制造业高质量发展评价指标体系，评选出全国制造业高质量发展城市50强榜单（2023），树立城市发展标杆。通过总结分析50强城市的区域分布、发展特点、分项表现及变化情况，凝练标杆城市促进制造业高质量发展的典型做法，为全国各城市推动高质量发展提供参考样板。

最新50强城市评价结果显示，东部地区保持领先优势，苏浙鲁粤制造强省实力突出，苏深锡位居榜单前三甲，中西部省会经济首位度较高。入选城市夯实工业经济发展基础，量质双升不断增强发展效能；创新引擎动力更为强劲，依托创新平台推动成果加速转化；转型

升级步伐持续加快，绿色化智能化激活内生动力；全面提升企业发展能力，集优成势打造先进制造集群。当前，城市制造业高质量发展存在区域发展差距进一步拉大、创新水平有待进一步提升、区域特色产业趋于同质化等问题，亟需从加快转型升级、发展先进制造、完善创新生态、促进融合发展等五方面推进城市制造业高质量发展。



目 录

一、发展现状：重点城市深耕制造业，高质量发展取得新成效	1
（一）制造业高质量发展成为各地立市之基和强市之本	1
（二）创新成为引领城市制造业高质量发展的第一动力	3
（三）高端化智能化绿色化是城市制造业高质量发展的主方向	5
（四）构建先进制造业体系是城市制造业高质量发展的主航道	9
（五）大力培育优质企业是城市制造业高质量发展的落脚点	11
（六）持续优化发展环境是城市制造业高质量发展的软实力	14
二、评估结果：制造业高质量发展 50 强城市引领示范树立标杆	16
（一）东部地区保持领先优势，苏浙鲁粤制造强省实力突出	18
（二）苏深锡位居榜单前三甲，中西部省会经济首位度较高	22
（三）夯实工业经济发展基础，量质双升不断增强发展效能	23
（四）创新引擎动力更为强劲，创新平台推动成果加速转化	27
（五）转型升级步伐持续加快，绿色化智能化激活内生动力	29
（六）全面提升企业发展能力，集优成势打造先进制造集群	31
三、存在问题：城市制造业高质量发展存在诸多挑战	35
（一）区域发展差距进一步拉大	35
（二）创新水平有待进一步提升	36
（三）区域特色产业趋于同质化	37
四、发展展望：城市要继续勇担推动制造业高质量发展的重大使命	38
（一）加快转型升级，促进经济发展方式转变	38
（二）发展先进制造，推进产业链向中高端迈进	38
（三）完善创新生态，提升城市创新服务效能	39
（四）促进融合发展，培育现代服务业新引擎	40
（五）深化产业合作，畅通国际国内双循环	40

图目录

图 1	2021-2022 年四大区域 50 强城市排名分布情况	19
图 2	50 强城市城市群分布图	20
图 3	2021-2022 年制造业 50 强城市 31 个地区分布图	21
图 4	31 个地区制造业 50 强城市两年位次对比	22
图 5	2021-2022 年制造业 50 强城市工业增加值规模分布情况图	25
图 6	2022 年制造业 50 强城市工业增加值增速分布情况图	25
图 7	2022 年制造业 50 强城市工业增加值占比分布情况	26
图 8	50 强城市研发投入强度分布图	28
图 9	部分城市万人 PCT 申请量情况	37

表目录

表 1	重点城市 2022 年政府工作报告关于制造业高质量发展相关表述	1
表 2	重点城市 2022 年制造业高质量发展政策性文件出台情况	3
表 3	制造业高质量发展 50 强城市榜单（2023 年）	17
表 4	部分省会城市工业经济首位度情况	23
表 5	50 强城市拥有 2 家以上制造业创新中心情况	28
表 6	50 强城市中绿色工厂累计及新增数量前 10 城市情况	29
表 7	50 强城市中数字转型示范项目数量前 10 城市情况	30
表 8	50 强城市中制造业五百强及民营制造业五百强数量前 10 城市	32
表 9	50 强城市中专精特新小巨人及制造业单项冠军企业前 10 城市	33
表 10	主要城市先进制造业集群分布情况	34
表 11	四大区域 50 强城市工业增加值占本区域比重情况	36
表 12	四大区域 50 强城市优质企业分布情况	36

一、发展现状：重点城市深耕制造业，高质量发展取得新成效

（一）制造业高质量发展成为各地立市之基和强市之本

制造业是实体经济的根基，制造大市立足新发展理念，纷纷将制造业高质量发展作为立市之基和强市之本，以政府工作报告谋定工作重点方向，出台配套政策细化支持方案，通过切实的保障举措推动地方制造业高质量发展取得新成效。

政府工作报告纷纷重点提及，顶层谋划明确发展方向。重点城市纷纷将坚持制造业立市、推动制造业高质量发展写进政府工作报告，顶层谋划坚定制造业高质量发展方向（见表 1）。**苏州市**在政府工作报告中强调“筑牢实体经济根基，强化数字赋能，锻造‘苏州制造’品牌，做大做强先进制造业，提档升级传统制造业”。**深圳市**强调“坚持制造业立市之本，增强现代产业体系竞争力，扎实推进先进制造业园区建设”。**宁波市**提出“加快制造业‘大优强、绿新高’发展，推动制造业提质攀高，制造业高质量发展保持全国领先”。

表 1 重点城市 2022 年政府工作报告关于制造业高质量发展相关表述

序号	城市	相关表述
1	苏州市	筑牢实体经济根基，强化数字赋能，锻造“苏州制造”品牌，做大做强先进制造业，提档升级传统制造业。
2	深圳市	坚持制造业立市之本，增强现代产业体系竞争力，扎实推进先进制造业园区建设。
3	宁波市	加快制造业“大优强、绿新高”发展，推动制造业提质攀高，制造业高质量发展保持全国领先。
4	广州市	坚持产业第一、制造业立市，推进数字产业化和产业数字化。
5	杭州市	大力推动数字经济与制造业高质量融合发展。

序号	城市	相关表述
6	佛山市	深入实施制造业高质量发展强核、立柱、强链、优化布局、品质、培土“六大工程”，争创全国制造业高质量发展示范区。
7	绍兴市	重塑制造业高质量发展政策体系，推动先进制造业与现代服务业融合互促。
8	郑州市	把制造业高质量发展作为主攻方向，构建产业生态圈、创新生态链。
9	济南市	坚定不移把制造业高质量发展作为主攻方向，实施加快建设工业强市三年行动。
10	东莞市	始终坚持制造业立市不动摇，以产业数字化、数字产业化为重点。

来源：中国信息通信研究院

出台配套系列政策举措，细化方案强化支持引导。2022年，重点城市政府陆续出台“十四五”制造业高质量发展规划、强化用地保障助推制造业高质量发展、促进工业经济稳增长等系列配套政策（见表2），进一步细化推进制造业高质量发展的实施方案，加强政策支持引导。**无锡市**“十四五”制造业高质量发展规划要求深入推进创新驱动核心战略和产业强市主导战略，全力构建以“4大地标产业+6大优势产业+5大未来产业”为主体的先进制造业产业体系，着力提高产业基础高级化、产业链现代化水平。**杭州市**提出加大对制造业用地指标的倾斜支持力度，符合产业发展导向的领航企业、行业龙头骨干企业、“专精特新”小巨人企业等市场主体，其产业项目主要涵盖制造业价值链高端环节且具有知识技术密集与人才集聚等显著特征的可优先组织创新型产业用地出让。**东莞市**提出减轻制造业小微企业租金成本负担，稳定保障工业企业用能、用地和用工等资源要素需求，确保产业链供应链稳定，实施战略性新兴产业“倍增计划”，加大“专精特新”企业培育力度。

表 2 重点城市 2022 年制造业高质量发展政策性文件出台情况

序号	城市	发文部门	文件名称
1	无锡市	无锡市人民政府办公室	《无锡市“十四五”制造业高质量发展规划》
2	杭州市	杭州市人民政府办公厅	《关于强化用地保障助推制造业高质量发展的实施意见》
3	青岛市	青岛市工业和信息化局等	《青岛市加快先进制造业高质量发展若干政策措施实施细则》
4	南京市	南京市工业和信息化局	《南京市“十四五”制造业高质量发展规划》
5	南通市	南通市人民政府办公室	《南通市“十四五”制造业高质量发展规划》
6	成都市	成都市经济和信息化局	《成都市“十四五”制造业高质量发展规划》 《成都市推行工业用地“标准地”改革实施方案》
7	嘉兴市	嘉兴市人民政府	《嘉兴市打造先进制造业集群推进高质量发展实施方案》
8	绍兴市	绍兴市人民政府办公室	《加快推进工业经济高质量发展若干政策》
9	泉州市	泉州市人民政府	《泉州市“十四五”制造业高质量发展专项规划》
10	东莞市	东莞市人民政府办公室	《东莞市制造业高质量发展“十四五”规划》 《关于进一步促进我市工业经济稳增长的若干措施》

来源：中国信息通信研究院

（二）创新成为引领城市制造业高质量发展的第一动力

制造业高质量发展离不开创新驱动。重点城市坚持把科技创新作为第一动力，深入实施创新驱动发展战略，加大创新支持力度，不断完善创新体系，持续集聚创新要素，加强创新协作，加快科技成果转化，激发创新创造活力。

加大创新支持力度，不断完善创新体系。重点城市围绕知识产权强市、研发经费投入、创新驱动等出台支持政策，不断完善地方创新体系。苏州市通过《苏州市国家知识产权强市建设示范城市工作方案

（2022-2025年）》、《苏州市创建省知识产权保护示范区实施方案》等顶层设计不断加强知识产权保护，成功入选首批国家知识产权强市建设示范城市。**长沙市**印发《长沙市关于进一步加大研发经费投入 推动创新主体高质量发展行动计划（2022-2024年）》，加快科技型企业的培育和激励，从制度上保障企业研发投入持续和稳定。**珠海市**出台《创新驱动促进产业发展十条措施》，围绕创新全链条根据不同对象、不同阶段、不同需要提出针对性扶持政策。

持续集聚创新要素，切实强化协同创新。重点城市持续推动技术、资本、人才等创新要素集聚，牵头搭建创新对接平台，支持组建创新联合体，强化协同创新。**深圳市**出台实施重大科技基础设施和大型科研仪器开放共享管理办法，组建粤港澳大湾区（广东）量子科学中心、粤港澳大湾区数字经济研究院（福田）等一批科研平台，PCT国际专利申请量稳居全国城市首位。**青岛市**积极搭建“揭榜挂帅”对接平台，支持龙头企业牵头组建协同创新联合体，2022年揭榜首批产业技术创新协同攻关重点项目35个，引进集聚各类人才25.7万人，蝉联国家创新型城市十强。**合肥市**创新前沿科技“沿途下蛋”机制，与大院大所共建37家协同创新平台，组建全国首个城市“场景创新促进中心”，推动“科学发现—技术发明—产业发展”协同联动。

加快科技成果转化，激发创新创造活力。重点城市积极探索加速科技成果转化的新模式、新通道、新机制，主动做好服务，激发创新活力。**广州市**出台《促进科技成果转化实施办法》，从健全激励机制、完善服务体系、打造市场化技术转移区域高地、营造科技成果转化创

新生态环境等方面助推科技成果转化，2022 年有效发明专利拥有量突破 10 万件。武汉市印发《进一步加快创新发展的若干政策措施》，提出激励高校、科研院所科技成果转化和产业化，加强中试平台（基地）建设，强化科技成果转化服务对接平台建设，2022 年设立 10 家科技成果转化中心，21 个光电子信息科技成果转化项目在“光谷”实现成功签约。扬州市建立了由科技镇长团、专家服务团、技术转移专业服务团和科技人才服务专员组成的“三团一员”企业创新服务体系，推动建设科技成果转化项目培育库，促进更多科技成果落地转化，2022 年新获批国家高新技术企业 712 家，斩获 13 项省科学技术奖。

（三）高端化智能化绿色化是城市制造业高质量发展的主方向

加快制造业高质量发展，需要推动中国制造向中国创造、中国智造转变。重点城市纷纷瞄准高端化、智能化、绿色化发展方向，引导和支持企业通过技改实现转型升级，向高精尖环节和产业链、价值链中高端迈进。

紧抓基础支撑和高端装备引领，高端化迈进取得新突破。重点城市纷纷加快实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，大力发展战略性新兴产业，夯实产业基础，增强自主可控能力。苏州市围绕电子信息、装备制造、生物医药、先进材料四大产业，深耕 25 个重点细分领域大力培育产业创新集群，2022 年高新技术产业产值占规上工业总产值比重达 52.4%，新入选生物医药及高端医疗器械、高端纺织 2 个国家先进制造业集群。芜湖市聚焦产业链延链补链强链，编

制产业链发展路线图，建立“龙头企业重大配套需求清单”、“零部件企业重大配套能力清单”、“关键技术攻关清单”，全力实施双招双引，“电池—电机—电控—芯片—智能驾驶—整车”全产业链初步构建，同时获批国家“东数西算”芜湖数据中心集群。**济南市**加快技改项目建设和企业转型升级，深入实施技改投资“双千工程”，出台一系列技改奖补政策措施，建立健全技改项目全生命周期管理服务机制，成为全国首个完成商业航天“通信、导航、遥感”卫星全面布局的城市，先进制造业占制造业比重突破60%，新旧动能转换提档升级。

加快智能化改造和数字化转型，智能化升级迈出新步伐。重点城市以智能制造为主攻方向，依托工业互联网平台建设，分级分类推动产业链、龙头骨干企业、中小企业“智改数转”，智能制造发展基础和支撑能力明显增强。**宁波市**积极谋划“1+N+X”工业互联网平台体系，以产业大脑为突破，打造赋能企业典型应用，构建以“未来工厂”为标杆、以“5G+工业互联网”试点为引领、以智能工厂（数字化车间）为主体的新智造群体，推动数字新技术与制造业融合，2022年新增国家智能制造试点示范工厂和优秀场景18个，居全省第一。**佛山市**出台《加快制造业产业集群数字化智能化转型工作方案（2022-2025年）》，创新“数字贷”金融模式，增加制造业企业场景化改造扶持举措，2022年入选国家新型工业化产业示范基地（工业互联网），美的厨热顺德工厂入选全球“灯塔工厂”，3849家规模以上工业企业实施数字化转型、占比达40.7%。**合肥市**实施百个工业互联网平台培育、“智改数转”诊断、企业上云三大行动，搭建“羚羊”、“图聆”

等工业互联网平台，积极推动家电企业“智改数转”，家电产业加速向智能家电方向转型，智能家电产业链向智慧家居生态升级。联想集团合肥产业基地以智能化转型实践摘得全球“灯塔工厂”桂冠，美的洗衣机、海尔创新产业园也入选全球“灯塔工厂”，80%以上规上企业完成“智改数转”线上诊断，产业数字化成效明显。

推进节能减碳和绿色工厂建设，绿色化转型取得新进展。制造业是节能减碳的主体，也是整个绿色低碳循环经济体系的重要组成部分。重点城市加快重点领域节能降碳和能效提升，积极培育绿色工厂、绿色园区、绿色供应链，着力发展绿色环保产业，绿色化转型取得新进展。**深圳市**印发《绿色制造试点示范管理暂行办法》，推动评选一批绿色制造示范企业，加大节能低碳技术推广运用，2022 年单位 GDP 能耗和碳排放仅为全国平均水平的 1/3 和 1/5，实现绿色低碳产业增加值 1730.6 亿元，同比增长 16.1%，其中智能网联汽车、新能源两大产业集群增加值实现两位数增长，绿色低碳产业成为经济新增长点。**厦门市**不断完善绿色制造支撑体系，加快传统制造业绿色化改造提升，引导企业按照“厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化”原则打造绿色工厂，持续探索新能源应用场景，实现节能减排，截至 2022 年底获评国家级绿色工厂 43 家、绿色设计产品 45 个、绿色园区 1 个、绿色供应链管理企业 7 家。**湖州市**聚焦绿色智造，加快高耗低效企业整治，在全国率先构建“市、区县、园区、企业、产品”五位一体绿色制造标准体系，按照梯度培育标准推进规上企业绿色工厂星级管理全覆盖，上线全国首个工业碳平台，首创构

建工业碳效智能对标体系，2022年入选国家数字化绿色化协同转型发展（双化协同）综合试点，绿色制造体系加快构建。

专栏1 浙江省湖州市：打造长三角区域绿色增长极

湖州市聚焦绿色智造，优化产业结构，两次列入国务院促进工业稳增长和转型升级成效明显市，先后入选国家工业资源综合利用基地、国家产融合作试点城市、国家数字化绿色化协同转型发展（双化协同）综合试点。

以“双进双产”为抓手大力发展绿色低碳产业。加强顶层设计，成立由政府主要领导担任组长的制造业高质量发展领导小组，并设立“湖州市制造业战略咨询委员会”和绿色智造研究院。严格项目准入，按照“2456+节能减排”项目准入标准守住“两高”项目禁入门槛。实行项目全周期管理，建立数字化“项目钉”平台，构建以“单子+方子”为主要形式的项目落地推进机制。

以数字赋能为核心加快传统产业绿色化转型。制定《湖州市制造业全域技术改造三年行动计划（2022—2024年）》， “一业一策”开展细分行业改造提升。每年实施1000项技术改造项目，推进实施300项节能降碳技术改造。深化“千企智联”行动，梯度建设未来工厂、智能工厂、数字化车间。大力推进制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，加快高耗低效企业整治。

以绿色标准为引领加快构建绿色制造体系。率先构建“五位”一体绿色制造体系，获批全国唯一“绿色产品认证”试点城市，按照梯度培育标准推进规上企业绿色工厂星级管理全覆盖。同时，创新工业碳效改革，上线全国首个工业碳平台，首创构建工业碳效智能对标体系，深化碳效评价在绿色金融、绿色技改等方面的应用。

以要素保障为支撑着力营造绿色发展环境。率先推出“湖十条”、“制造业21条”等政策助力企业解困增效，创新推出绿色企业（项目）贷和“碳效贷”支持企业加大技改投入，建设“清‘三低’”场景应用并与“亩均论英雄”大数据平台共享企业基础数据，建立“筛选-核定-整治-销号-复核”工作闭环。

来源：中国信息通信研究院整理

（四）构建先进制造业体系是城市制造业高质量发展的主航道

现代化产业体系是现代化国家的物质支撑，是实现经济现代化的重要标志，要加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。重点城市以制造业高质量发展为主攻方向，提质发展传统产业，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，推动数字经济与先进制造业、现代服务业深度融合，持续提升产业基础高级化和产业链现代化水平，先进制造业体系构建取得明显成效。

传统产业提质发展迸发新动能。佛山市通过塑造产业品牌形象、鼓励企业聚焦技术突破和设计能力提升、激发企业内生动力、实施产业集群培育专项行动、构建绿色产品全生命周期体系等举措推动家居产业转型升级，佛莞泛家居产业集群入选国家先进制造业集群。**南通市**加快推动家纺行业转型升级，通过建设家纺行业工业大数据创新中心，引导家纺企业加快智能化改造促进提质增效，借助电商直播等新业态新模式推动销售升级，搭建专业家纺网站集聚健全产业链，完善售前、售中、售后服务体系，增强家纺行业抗风险能力，实现传统产业的转型升级和高质量发展。**烟台市**着力推动化工产业转型，立足于技术和产品创新，筛选9个产业集群和16条产业链，实施延链补链强链工程，加大技改投资力度，将高端石化、新材料、精细化学品作为重点培育的支柱和优势产业，以产业链链长制为抓手，推动化工产业向绿色高端低碳发展，建设高端绿色低碳新材料产业基地。

新兴产业培育壮大塑造新引擎。深圳市出台实施“20+8”战略性

新兴产业集群和未来产业行动计划，战略性新兴产业蓬勃发展，智能网联汽车、新能源、高端医疗器械等细分产业增加值保持两位数增长。**青岛市**“一园一业”规划建设新兴产业专业园，虚拟现实、集成电路、新型显示等 3 个园区实现挂牌运营，集聚了京东方、歌尔、阿斯利康等一批生产项目，家电及电子信息、软件和信息服务、船舶与海洋工程装备等 3 个产业示范基地获评 2021 年度五星级国家新型工业化产业示范基地，数量并列全国第一。**合肥市**坚持集群集聚发展，“一链一策”延链补链强链，已形成集成电路、人工智能、新能源汽车等产业集群，重点产业链扩容至 16 条，重点企业数量实现翻番，战略性新兴产业产值同比增长 14.3%，对工业增长贡献达 77.9%，光伏及新能源、新能源汽车两个产业产值破千亿，集成电路产量增长 35%。

未来产业前瞻布局累积新优势。**宁波市**积极布局人工智能、区块链、工业互联网、第三代半导体、柔性电子等未来产业，依托高水平研究机构抢抓柔性电子研究的机遇期和突破期，主攻国外核心技术壁垒，打破长期以来的欧美国家技术垄断格局，柔性电子未来产业先导区入选首批浙江省级未来产业先导区创建名单。**武汉市**抢抓新经济发展和产业跨界融合机遇，紧密对接国家科技和产业战略，加快培育壮大人工智能、航空航天、空天信息等新兴产业，前瞻布局电磁能、量子科技、超级计算、深地深海深空等未来产业领域前沿技术，“光电与医疗装备未来产业科技园”入选全国首批未来产业科技园试点名单。**厦门市**积极实施未来产业培育工程，明确重点发展第三代半导体、前沿战略材料、氢能与储能、基因与生物技术等未来产业，定期遴选未

来产业骨干企业，鼓励扶持未来产业骨干企业开展重大科技项目攻关，支持建设未来产业重大创新平台，推动集聚发展。

数字服务深度融合催生新机遇。广州市支持企业建设人工智能、大数据公共服务平台，积极打造国家级特色专业工业互联网平台，推动纺织服装、美妆日化等五大优势特色产业集群推广应用行业级工业互联网平台。**常州市**加强产业融合延伸布局，着力打造新能源汽车产业链和服务全链条融合等两业深度融合优势领域，同时强化数字经济、制造业与现代服务业的深度融合，“传统制造+服务投入+服务产品”的常州模式日益成熟，成功入选第四批国家服务型制造示范城市（工业设计特色类）。**武汉市**大力发展服务型制造，积极出台扶持服务型制造和工业设计专项政策措施，助力工业设计等制造服务业发展，同时加快数字经济创新突破，组建数字经济发展研究院，推出数字经济应用场景 200 余个，中小企业“上云用数赋智”7 万余家，获批创建国家区块链发展先导区、人工智能创新应用先导区。

（五）大力培育优质企业是城市制造业高质量发展的落脚点

制造业优质企业在制造强国建设中发挥领头雁、排头兵作用，大力培育优质企业，是激发市场主体活力、推动城市制造业高质量发展的重要落脚点。重点城市支持龙头企业做大做强，成长为具有生态主导力和国际竞争力的领航企业，推动中小企业提升专业优势，成长为专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业，优质企业梯度培育工作取得积极成效，大中小企业融通发展生态逐步完善。

支持龙头企业做大做强，积极培育具有生态主导力和国际竞争力领军企业。南通市紧抓大企业培育，深入实施“1521”大企业培育和“百企引航”工程，强化政策宣贯，落实服务举措，通过案例指导企业运用资本手段实施并购重组，通过引入央企为集群发展赋能，通泰扬海工装备和高技术船舶集群和苏锡通高端纺织集群入选国家级先进制造业集群，培育了一批百亿规模的龙头、领航企业。西安市积极实施龙头企业倍增计划，支持本地中小企业为龙头企业配套，促进龙头企业与上下游配套企业协调发展。2022 年比亚迪汽车、三星电子产值首破千亿，新增百亿元制造业企业 3 户，法士特、陕汽集团、陕鼓集团入选创建世界一流专精特新示范企业。

引导企业提升专业优势，专精特新“小巨人”和制造业单项冠军企业持续涌现。宁波市积极实施一流企业培育工程，围绕“制造业百强企业培育”和“科技惠企”出台配套支持政策，强化企业创新主体地位，激发市场主体活力，2022 年新增国家级制造业单项冠军 20 个、专精特新“小巨人”企业 101 家，高新技术企业数量增长 36%，居全省首位，科技型中小企业突破 2 万家。长沙市建立专精特新“小巨人”企业后备库，集聚和整合优势资源，聚焦全市 22 条产业链积极培育产业特色鲜明、优势明显的“专精特新”企业，同时加强申报指导，截至 2022 年底制造业单项冠军数量居全国第 11 位，国家级专精特新“小巨人”企业数量居省会城市第 4 位。合肥市着力激发民营经济活力，开展专精特新中小企业倍增培育行动，建立专精特新“小巨人”企业培育库，“一企一策”精准辅导，2022 年 78 家企业获评国家第四批

专精特新“小巨人”企业，总量实现一年翻番，居省会城市第 5 位。

专栏 2 浙江省宁波市：制造业单项冠军之城

截至 2022 年底，宁波累计培育国家级专精特新“小巨人”283 家，国家级制造业单项冠军 83 家，居全国城市第一位。耀眼的成绩来自于政府对制造业企业的倾力培育和持续赋能，也来自企业对“专精特新”的始终坚持和不断创新，是政企社同频共振、协同发力、久久为功的结果。

政府倾力培育和持续赋能方面，出台《聚焦关键核心技术打造制造业单项冠军之城行动方案》《宁波市专精特新“小巨人”企业培育库实施方案》等系列政策，对成功创建和实现上市企业分别予以奖励，在要素保障方面予以优先支持。建立市县两级梯度培育库，遴选储备一批创新型中小企业和高新技术企业，提供“资本、数字化、人才、创新、宣传”量身定制组合服务。围绕企业需求量身打造金融服务方案，积极组织投融资对接会、专场路演等活动拓宽企业融资渠道。同时强化人才支撑，深化校企合作，引进大院大所，鼓励和引导企业加快技术改造、智能智造升级和数字化转型，搭建以单项冠军企业为龙头的共性技术平台，组织联合攻关，保护各类产权。

企业始终坚持和不断创新方面，企业负责人以实业为根基、以技术为核心，身体力行抓生产、搞研发、拓市场，聚焦主业、严控风险，同时打造聚力创新的管理模式与精诚团结的企业文化，持续加大创新投入，打造齐心协力、你追我赶的创新环境，积极实施股权激励，“专精特新”久久为功。

产业体系和服务支撑方面，多年来宁波政企社各界坚持把制造业作为立市之本、强市之基，协力打造强大的制造业产业体系和现代化服务业支撑体系，充分保障了企业人力、资本、技术、市场等各要素需求的畅通。

来源：中国信息通信研究院整理

加大企业梯度培育力度，大中小企业融通发展生态和现代化产业体系逐步完善。深圳市围绕“加快培育壮大市场主体”和“优质中小企业梯度培育管理”出台政策文件，引导深圳市中小企业走专精特新发展道路，提升创新能力和专业化水平，实现高质量发展，2022 年

新认定高新技术企业 5531 家，科技型中小企业突破 2 万家，科创板上市公司 48 家、位居全国第三。青岛市大力实施“育苗”“倍增”工程，开展制造业产业链重点企业培育工作，2022 年推动升规纳统企业超过 200 家，遴选 38 家制造业“新金花”重点培育，104 家倍增培育企业产值增长超过 16%，增长贡献率近 60%。芜湖市规范化开展市场主体培育行动，健全“初创企业—科技型中小企业—瞪羚企业—高新技术企业—专精特新企业—上市企业”的梯度培育体系，深入实施规上企业三年递增行动、专精特新中小企业培育五年行动、制造业单项冠军培育行动，2022 年新增规上工业企业 356 户，湾沚区通航装备制造产业集群入选首批工信部中小企业特色产业集群。

（六）持续优化发展环境是城市制造业高质量发展的软实力

好的发展环境是城市发展的基础条件，推动制造业高质量发展更离不开好的发展环境。重点城市深入贯彻落实党的二十大报告“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”的要求，紧密结合自身实际和企业需求，持续优化发展环境，激发市场主体活力，强化政策惠企、环境活企、服务助企、创新强企、人才兴企，着力做好支持服务，帮助企业纾困解难，同时不断深化开放合作，推动制造业提质扩量增效。

持续优化营商环境，激发市场主体活力。苏州市积极开展优化营商环境创新行动，深化“一网通办”改革，推出 26 个高频“一件事”服务，实施 370 项“两个免于提交”清单，实现市场主体登记“全城通办通取”，全面推广重大工程建设“拿地即开工”模式，在国内率先探

索开展“审管执信”闭环管理，蝉联“营商环境最佳口碑城市”。广州市以优化营商环境为重点深化改革攻坚，推动实施营商环境 5.0 改革，50 项改革举措在全国复制推广，电子政务等 3 项指标代表国家向世界推介，入选国家首批营商环境创新试点城市，并被评为 2022 年“营商环境最佳口碑城市”第三名。青岛市积极开展营商环境优化提升行动，实施智慧审批、信用监管等 100 条创新举措，制定加快先进制造业高质量发展若干政策措施实施细则，搭建金企对接平台，实施产融合作“白名单”制度，为 446 家制造业企业提供 329 亿元信贷资金支持，创新开展“链万企”供需对接活动，促成协同创新联合体、稳定配套联合体和产业链重点项目达成合作。

着力做好支持服务，帮助企业纾困解难。深圳市相继出台“支持中小微企业纾困及高质量发展”和“培育扶持个体工商户”等政策，积极开展重点产业园区三级联动服务活动，通过组织集中走访调研、选派服务专员驻点等形式，解决企业发展难题，同时加快数字化建设，优化企业开办业务流程，支持优质个体工商户转型升级为企业，加大“个转企”奖励政策。杭州市积极开展“千名干部助千企”精准服务活动，实现规上工业 100%覆盖，停产减产重点企业 100%帮扶，连续 4 年在全国工商联“万家民营企业评营商环境”调查中位列全国第一。芜湖市持续深化“1+9+N”企业服务体系，打造“畅聊早餐会”“企业家接待日”“企业服务联席会议”“1%工作法”等一批企业服务品牌，实施防范和化解拖欠中小企业账款专项行动，持续开展“十行千亿万企”融资行动，争取国家小微企业融资担保业务降费奖补资金，多措并举

助力企业降本增效。

不断深入开放合作，提升制造业竞争力。合肥市积极举办世界制造业大会，同时依托全市稳外资稳外贸工作专班，建立外资招商联合工作小组，组织跨国公司对接会、开发区对话 500 强等招商活动，开展“三首”产品推荐，做好重点企业、重点产业、重点领域产销对接活动，助企争订单、拓市场，2022 年新培育安徽出口品牌 47 个。厦门市进一步优化口岸营商环境，探索“跨境电商+中欧班列+丝路海运”新模式，全面提升跨境贸易便利化水平，积极举办金砖国家工业互联网与数字制造发展论坛等金砖“中国年”系列活动，发布金砖国家制造业数字化转型合作倡议，招引外资助力制造业提质增效，2022 年实际利用外资 22.1 亿美元，占全省的 44.3%。湖州市加快高质量外资集聚先行区建设，明确考核导向、完善推进保障机制，外资项目质量提升明显，全市 2022 年实际利用外资 15.8 亿美元，同比增长 48.9%，增速列全省第 1，全年制造业项目实到外资占比 48.2%，高于全省平均水平 22.8 个百分点。

二、评估结果：制造业高质量发展 50 强城市引领示范 树立标杆

城市制造业高质量发展评估坚持以五大发展理念为导向，适应新型工业化发展的新要求，充分考虑数据科学性、系统性、可得性，延续 2022 年城市制造业高质量发展评价指标体系，系统采集各城市统计年鉴、统计公报、政府工作报告以及权威榜单等多渠道数据，根据“主次分类赋权法+专家调查法”确定各项指标权重，并结合城市所

处发展阶段进行了分类赋权，运用指数加权法测算得出全国主要城市制造业高质量发展指数。经测算，全国制造业高质量发展前50强城市榜单如表3所示，全国十强城市分别是苏州市、深圳市、无锡市、宁波市、广州市、杭州市、长沙市、常州市、青岛市、武汉市，盐城市、漳州市、太原市首次入围50强；10个发展潜力城市分别为连云港市、金华市、宁德市、济宁市、湘潭市、九江市、遵义市、邯郸市、淮安市、赣州市。与上年相比，50强中进步最快的城市分别为厦门市、泰州市、盐城市、嘉兴市、沈阳市、漳州市、无锡市、常州市、大连市、唐山市、徐州市、太原市，全国排名至少提升了3个位次。本报告重点聚焦制造业高质量发展50强城市（以下简称“50强城市”），总结分析其区域分布、发展特点、分项表现及变化情况，凝练示范城市促进制造业高质量发展的典型做法，以便为全国各城市提供发展蓝本。

表3 制造业高质量发展50强城市榜单（2023年）

省份	地市	高质量发展指数			省份	地市	高质量发展指数		
		全国排名	地区排名	排名变化			全国排名	地区排名	排名变化
江苏	苏州市	1	苏1	—	广东	珠海市	26	粤4	↓
广东	深圳市	2	粤1	—	辽宁	大连市	27	辽1	↑
江苏	无锡市	3	苏2	↑	广东	东莞市	28	粤5	↓
浙江	宁波市	4	浙1	↓	浙江	湖州市	29	浙6	↑
广东	广州市	5	粤2	—	江苏	扬州市	30	苏6	↓
浙江	杭州市	6	浙2	↓	江苏	镇江市	31	苏7	↓
湖南	长沙市	7	湘1	↑	福建	福州市	32	闽3	↑
江苏	常州市	8	苏3	↑	江苏	泰州市	33	苏8	↑
山东	青岛市	9	鲁1	↓	山东	威海市	34	鲁4	↓

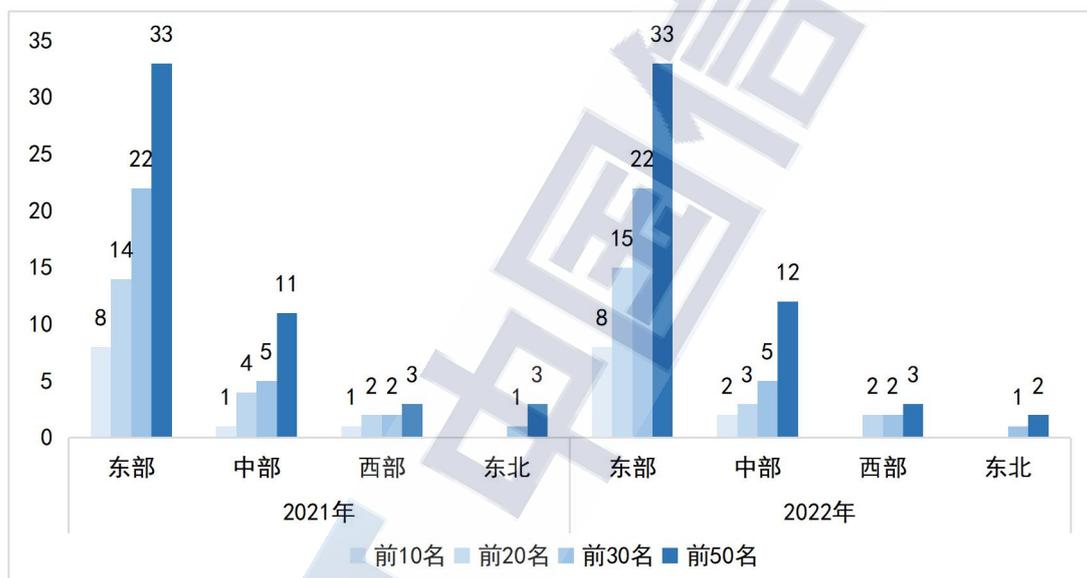
省份	地市	高质量发展指数			省份	地市	高质量发展指数		
		全国排名	地区排名	排名变化			全国排名	地区排名	排名变化
湖北	武汉市	10	鄂 1	↑	河北	唐山市	35	冀 1	↑
江苏	南京市	11	苏 4	↓	湖北	宜昌市	36	鄂 2	—
江苏	南通市	12	苏 5	↑	辽宁	沈阳市	37	辽 2	↑
四川	成都市	13	川 1	↓	安徽	滁州市	38	皖 3	↑
广东	佛山市	14	粤 3	↓	江苏	徐州市	39	苏 9	↑
浙江	绍兴市	15	浙 3	—	湖北	襄阳市	40	鄂 3	↓
陕西	西安市	16	陕 1	—	山东	淄博市	41	鲁 5	↓
安徽	合肥市	17	皖 1	—	湖南	株洲市	42	湘 2	↓
浙江	嘉兴市	18	浙 4	↑	江西	南昌市	43	赣 1	↑
福建	厦门市	19	闽 1	↑	河南	洛阳市	44	豫 2	↓
山东	烟台市	20	鲁 2	↓	山东	潍坊市	45	鲁 6	↑
河南	郑州市	21	豫 1	↓	浙江	台州市	46	浙 7	↓
福建	泉州市	22	闽 2	↓	贵州	贵阳市	47	黔 1	↑
浙江	温州市	23	浙 5	↓	江苏	盐城市	48	苏 10	新增
山东	济南市	24	鲁 3	↓	福建	漳州市	49	闽 4	新增
安徽	芜湖市	25	皖 2	↑	山西	太原市	50	晋 1	新增

来源：中国信息通信研究院

（一）东部地区保持领先优势，苏浙鲁粤制造强省实力突出

从四大区域来看，各区域均有城市入围 2022 年 50 强城市，整体呈现“东-中-西-东北”梯次递减的态势。其中，东部地区共计 33 个城市入围，占东部 86 个地级行政区比重的近四成，前 10 名中占据 8 个席位，前 20 名占 15 个席位，东部地区入围城市工业增加值占全部 50 强城市的四分之三以上，并在创新、绿色、开放等多维度多领域实现全方位领先，引领带动作用不断增强。中部地区有 12 个城市入

围，较上年增加1个，承接产业转移取得突破性进展，凭借工程机械、智能语音、光电子信息、新材料特色新兴产业实现跨越式发展，宜昌市、滁州市等城市在新能源产业的带动下工业增加值实现两位数提升。西部地区有3个城市入围，成都市连续两年坐稳西部地区制造业第一城，排名第13位，西安市、贵阳市在制造强市、工业强市的战略下不断做大实体经济，分别排名16位和47位。东北地区有2个城市入围，均位于辽宁省，大连市和沈阳市分别排名27位和37位。

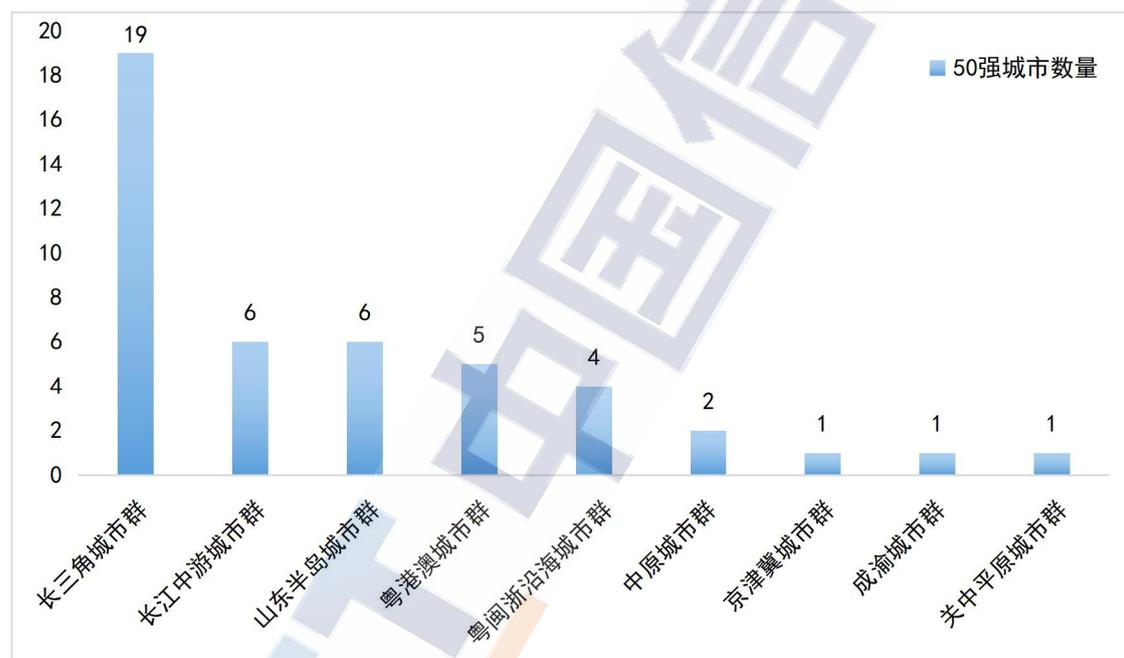


来源：中国信息通信研究院

图 1 2021-2022 年四大区域 50 强城市排名分布情况

从城市群看，2022 年 50 强城市主要分布在长三角城市群、山东半岛城市群、长江中游城市群以及粤港澳大湾区城市群，分别有 19 个、6 个、6 个和 5 个城市入围，累计达 36 个，占全部 50 强的比重达 72%。长三角城市群依托深厚的产业基础、科创能力、紧密的产业链协作机制，在创建世界级的先进制造业集群中走在前列，综合实力断层领先，19 个入围城市中，前 10 强、前 20 强的比重均高达 50%。

山东半岛城市群机械、化工、装备等传统制造业优势突出，青岛市入围前 10、烟台市入围前 20。长江中游城市群随着鄂湘赣三省协同发展持续深入，制造业生产力布局不断优化，长沙市、武汉市入围全国前十，双城驱动辐射周边地市带动制造业高质量发展。粤港澳大湾区城市群坚持实体经济为本，坚定制造业当家，初步形成有国际竞争力的现代产业体系，深圳市、广州市、东莞市、佛山市制造业规模稳居全国前十。

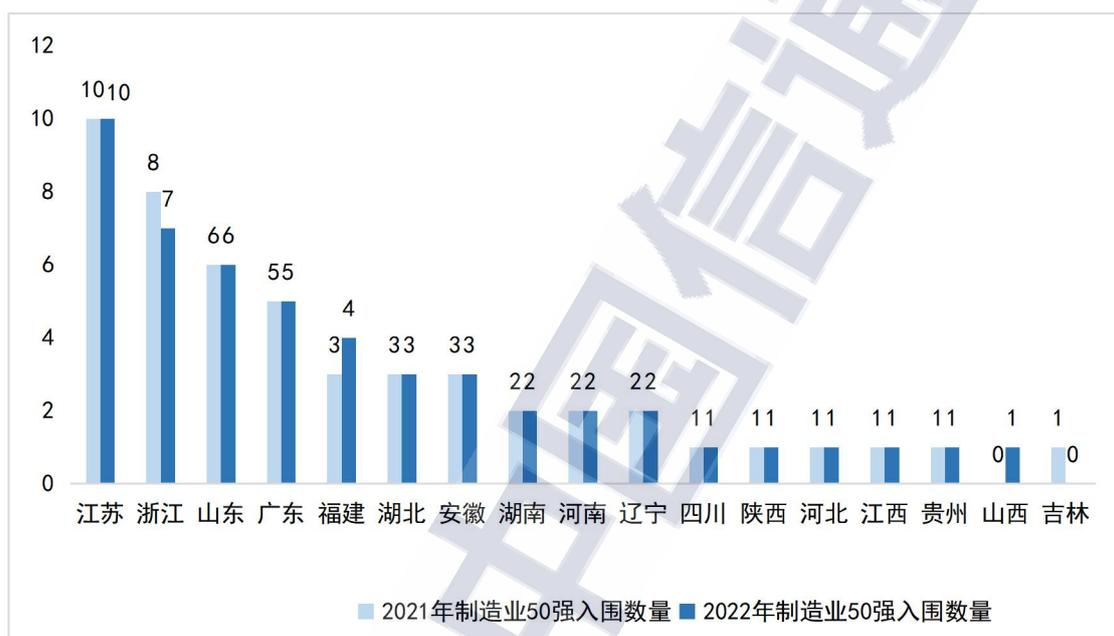


来源：中国信息通信研究院

图 2 50 强城市城市群分布图

从 31 个省份分布看，2022 年 50 强城市主要分布在全国 16 个省份，广西、云南等 11 个省份（不含直辖市）尚未有城市入围。江苏、浙江、山东、广东制造业 50 强城市的数量居全国前四，分别有 10 个、7 个、6 个和 5 个城市入围，福建、湖北、安徽各有 3-4 个城市入围。江苏着力打造具有国际竞争力的先进制造业基地，在制造业高质量发

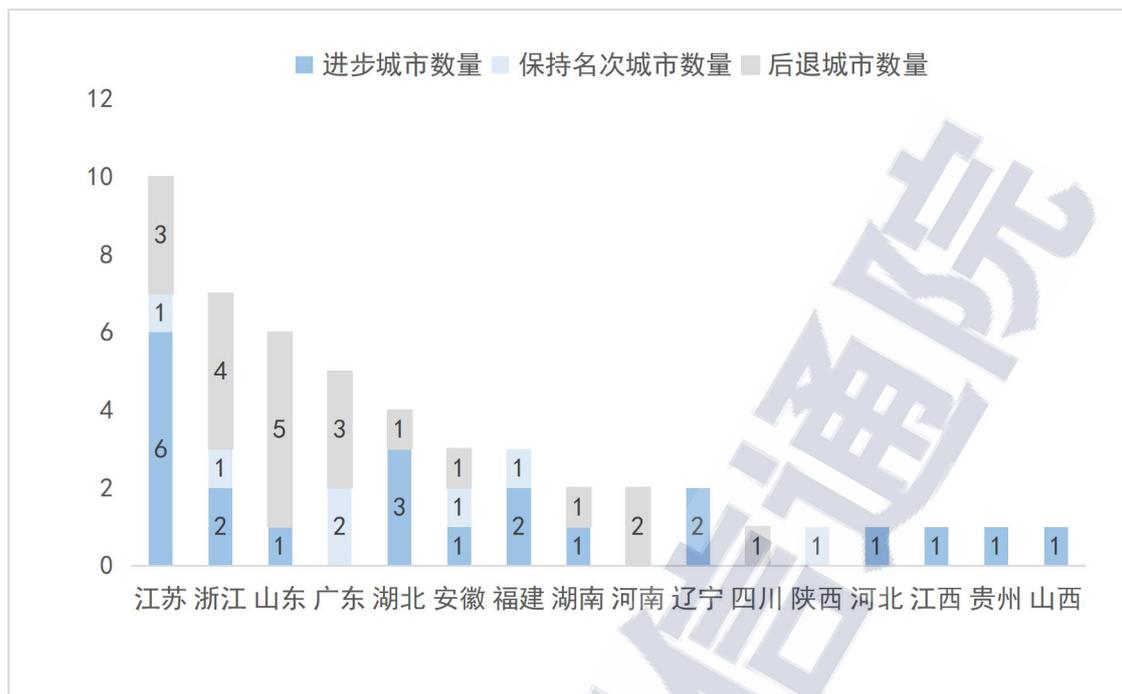
展中始终走在前列，综合实力领跑全国，辖内苏州市、无锡市、常州市占据前10强的3个席位，5个城市入围前20强。浙江宁波市、杭州市占据前10强的2个席位，4个城市进入前20强；山东青岛市进入10强，2个城市进入20强；广东深圳市、广州市入围前10强，3个城市进入20强。



来源：中国信息通信研究院

图 3 2021-2022 年制造业 50 强城市 31 个地区分布图

从两年对比看，绝大多数地区 50 强城市入围数量与上年保持一致，江苏（盐城市）、福建（漳州市）、山西（太原市）均有 1 个城市新上榜。辽宁、河北、贵州、江西、山西入围城市均实现位次提升，江苏、湖北、福建超过半数的入围城市较上年名次有所进步。



来源：中国信息通信研究院

图 4 31 个地区制造业 50 强城市两年位次对比

（二）苏深锡位居榜单前三甲，中西部省会经济首位度较高

从城市表现来看，2022 年 50 强城市制造业高质量发展取得积极进展和成效，96%的城市制造业高质量发展指数实现提升。前十名中，**苏州市**连续两年位居城市榜首，依托生物医药，纳米技术，高端纺织，人工智能，新一代信息技术为核心的先进制造产业，支撑起工业万亿产值，高质量发展走在前列。**深圳市**继续位列第二，作为全球先进制造业重镇，持续创新发力向全球制造业价值链高端迈进。**无锡市**首次入围前三甲，“465”现代产业体系加速构建，积极培育发展新动能，人均工业增加值排名第一。此外，宁波市、广州市、杭州市、长沙市、青岛市实力雄厚，连续两年排行前十；常州市、武汉市首次上榜前十，发展后劲十足。前二十名中，除成都市、西安市外，均为东部城市，嘉兴市、厦门市表现优异首次入围制造业高质量发展 20 强。

此外，中西部省会城市领头雁作用突出，16个省份中共有15个省会城市入围2022年50强城市，其中，武汉市、长沙市、合肥市、郑州市等9个城市均排名本省第一；武汉市、长沙市、沈阳市、成都市、南昌市5个城市工业经济首位度（城市工业增加值占本省工业增加值比重）超20%。在强省会战略的支撑下，凭借区位优势、政策优势、科创优势、人才优势，中西部地区省会城市率先实现自我“造血”，同时源源不断地帮助省域吸附资源，外溢给省内周边城市，带动区域经济协调发展。

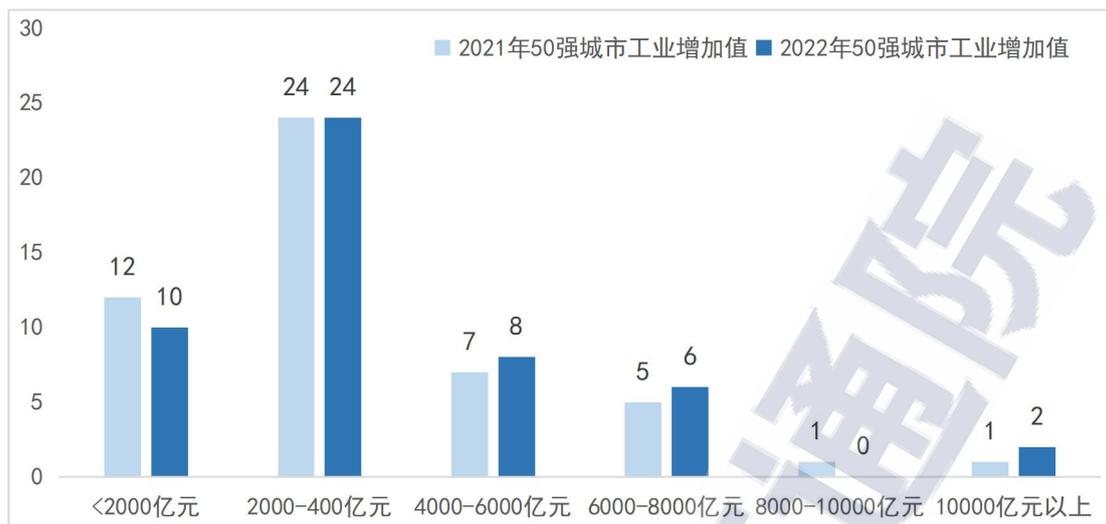
表4 部分省会城市工业经济首位度情况

区域	省会城市	全国排名	区域排名	工业经济首位度
西部	成都市	13	川1	30.9%
中部	武汉市	10	鄂1	28.3%
中部	长沙市	7	湘1	27.2%
中部	南昌市	43	赣1	21.2%
东北	沈阳市	37	辽2	20.6%
西部	贵阳市	47	黔1	19.0%
中部	合肥市	17	皖1	18.9%
西部	西安市	16	陕1	18.1%
中部	郑州市	21	豫1	17.8%
东部	杭州市	6	浙2	17.0%
东部	福州市	32	闽3	15.4%
中部	太原市	50	晋1	14.9%
东部	广州市	5	粤2	14.6%
东部	南京市	11	苏4	10.6%
东部	济南市	24	鲁3	10.0%

来源：中国信息通信研究院

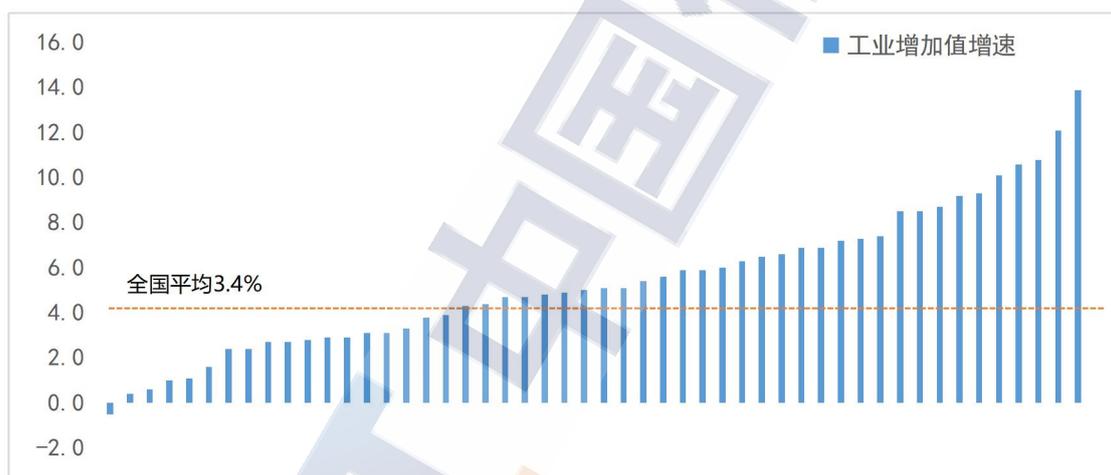
（三）夯实工业经济发展基础，量质双升不断增强发展效能

从规模速度指数表现来看，2022 年 50 强城市坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，以稳增长为工作主线，着力稳定企业预期，提振行业信心，提升制造业核心竞争力，稳定工业基本盘。规模速度指数前 10 强城市为无锡市、苏州市、深圳市、宁波市、佛山市、泉州市、常州市、东莞市、南通市、广州市，均位于东部地区。从规模上看，50 强城市 2022 年工业增加值均超千亿，平均工业增加值为 3585 亿元，工业增加值、GDP 合计占全国的比重分别达 44.6%和 42.6%，为稳定国内宏观经济运行贡献重要力量。前十名城市工业增加值总量占 50 强总量比重超过三分之一，头部集聚效应明显，广州市、佛山市、宁波市等 10 个城市超五千亿，苏州市、深圳市 2 个城市超万亿；其中，常州市/长沙市、泉州市、苏州市 2022 年工业增加值突破 4000 亿、6000 亿、10000 亿大关。从增速上看，34 个城市工业增加值增速超过全国平均增速，其中西安市、襄阳市、烟台市等 5 个城市实现两位数增长，但绝大多数城市工业增加值增速较 2021 年有所回落。从人均水平上看，50 强城市人均工业增加值达 4.4 万元/人，较全国平均水平高 55.8%。



来源：中国信息通信研究院

图 5 2021-2022 年制造业 50 强城市工业增加值规模分布情况图

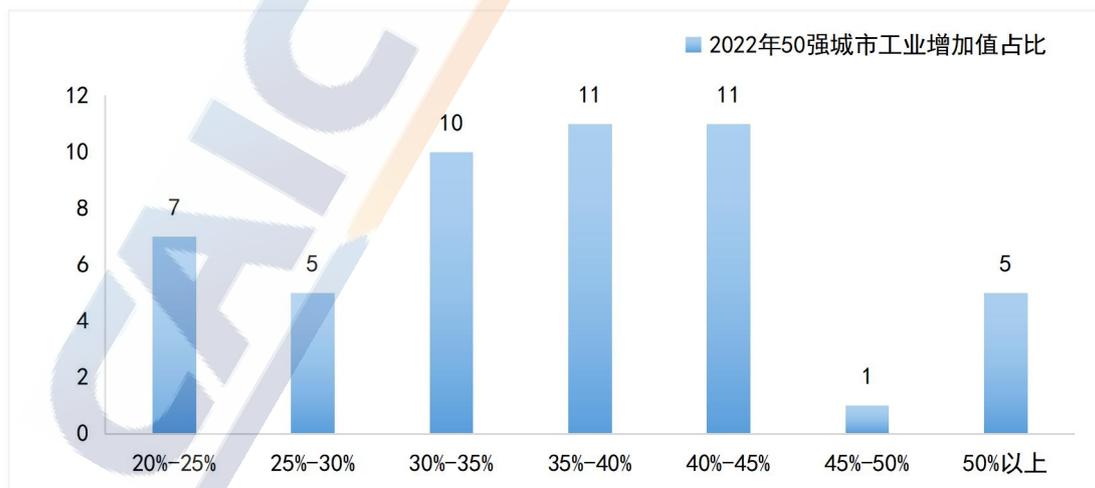


来源：中国信息通信研究院

图 6 2022 年制造业 50 强城市工业增加值增速分布情况图

从发展质效指数表现来看，50 强城市着力推动质量变革、效率变革、动力变革，一手抓提效益、一手抓降成本，促进全要素生产率提高，保持制造业比重稳定，坚定不移推动制造业高质量发展。其中，发展质效指数前 10 强城市为滁州市、宜昌市、无锡市、南通市、漳州市、襄阳市、烟台市、沈阳市、泰州市、芜湖市。从盈利能力上看，50 强城市 2022 年规模以上工业企业营业收入、利润总额合计占全国

的比重分别为 44.6%、41.5%，创造了全国四成以上工业效益。受原材料价格高企、疫情扰动、医药行业基数较高等多重超预期因素影响，绝大多数城市的利润总额较上年有所回落，但得益于新能源等新兴产业的快速发展，宜昌市、盐城市、株洲市等城市工业盈利水平逆势上升，利润总额分别同比增长 29%、67.6%、32.5%。50 强城市规上工业企业营业收入利润率平均为 5.7%，其中 21 个城市营业收入利润率超过全国平均水平，宜昌市表现突出超过 15%，威海市、滁州市、珠海市、沈阳市、贵阳市超过 8%。从生产效率看，50 强城市平均劳动生产率为 47.6 万元/人·年，较上年提升 2.7%。南京市、武汉市、长沙市、长春市等城市产业结构优化步伐较快，劳动生产率处于较高水平。从稳定占比看，50 强城市工业增加值占 GDP 比重为 34.8%，较上年提升 0.4 个百分点，较全国平均水平高出 1.6 个百分点，35 个地区工业增加值占比实现提升。常州市、湖州市、淄博市等 17 个城市占比超 40%，东莞市、佛山市、泉州市等 5 个城市占比超过 50%，支撑起地方经济的半壁江山。

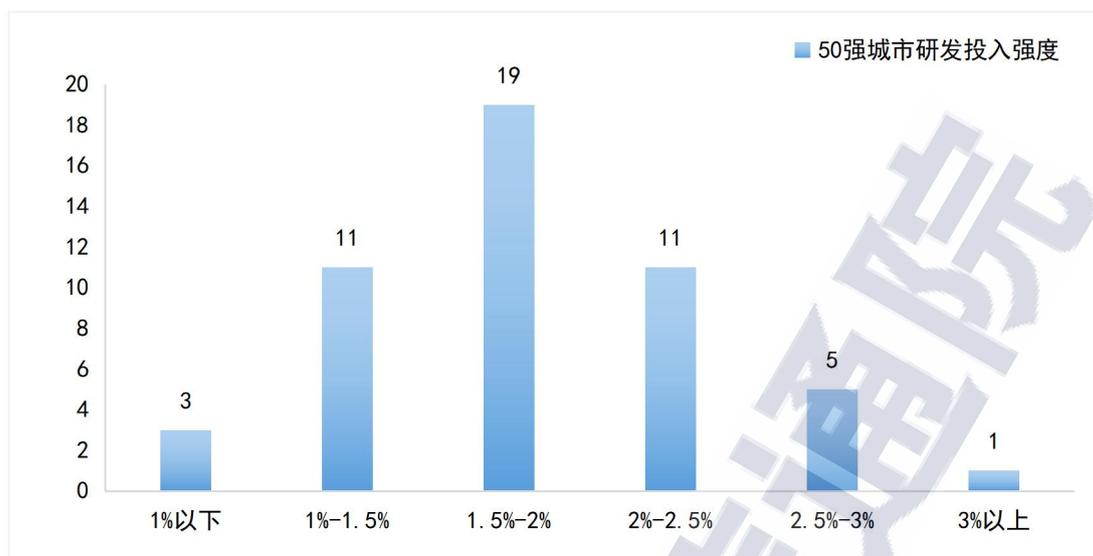


来源：中国信息通信研究院

图 7 2022 年制造业 50 强城市工业增加值占比分布情况

（四）创新引擎动力更为强劲，创新平台推动成果加速转化

从创新发展指数表现来看，50 强城市不断深化创新驱动战略，加强创新主体培育，加快创新资源集聚，加大创新资金投入，完善创新体制机制，搭建高能级创新平台，为制造业高质量发展提供强有力的科技支撑。2022 年，创新发展指数前 10 强城市为深圳市、南京市、合肥市、长沙市、芜湖市、济南市、杭州市、西安市、青岛市、南通市，其中 6 个为省会城市，依托丰富的科教资源和良好的创新生态，成为区域创新高地。从创新投入看，50 强城市规模以上工业企业 R&D 支出合计占全国的比重达到 59.8%；其中，深圳市是唯一一个工业 R&D 支出超千亿的城市，苏州市超 700 亿排名第二。50 强城市研发投入强度约为 1.8%，与上年基本持平，较全国平均水平高出 0.4 个百分点；其中，17 个城市超过 2%，创新之都深圳超过 3%，创新实力和活力冠绝全国。从创新产出看，50 强城市有效发明专利数量占全国比重超过 55%，技术合同成交额占全国比重达 53%，万人有效发明专利数为 47.1 件，较上年提升 47%；其中，深圳市、南京市、杭州市、珠海市万人有效发明专利数超过 100 件。从创新平台看，50 强城市面向国家、省市产业发展的重大需求，积极建设国家级制造业创新中心，汇聚一流创新要素，打通从基础研究到产业化的完整创新链条，源头创新能力持续提升。目前，我国已建设 26 家国家级制造业创新中心（直辖市占 7 家），16 家落户制造业 50 强城市，其中深圳市、武汉市各占 3 家、2 家，其他均为 1 家。



来源：中国信息通信研究院

图 8 50 强城市研发投入强度分布图

表 5 50 强城市拥有 2 家以上制造业创新中心情况

所在城市	国家级制造业创新中心名称
深圳市	国家高性能医疗器械创新中心
	国家 5G 中高频器件创新中心
	国家超高清视频创新中心（共建）
武汉市	国家信息光电子创新中心
	国家数字化设计与制造创新中心
苏州市	国家先进功能纤维创新中心
无锡市	国家集成电路特色工艺及封装测试创新中心
宁波市	国家石墨烯创新中心
广州市	国家印刷及柔性显示创新中心
青岛市	国家高端智能化家用电器创新中心
成都市	国家超高清视频创新中心（共建）
西安市	国家增材制造创新中心
合肥市	国家智能语音创新中心
沈阳市	国家机器人创新中心
株洲市	国家先进轨道交通装备创新中心
南昌市	国家虚拟现实创新中心

所在城市	国家级制造业创新中心名称
洛阳市	国家农机装备创新中心

来源：中国信息通信研究院

（五）转型升级步伐持续加快，绿色化智能化激活内生动力

从绿色发展指数表现来看，50强城市加快落实工业领域碳达峰的要求，深入推进节能降碳，大力发展循环经济，着力构建绿色制造体系，有力推进绿色低碳技术改造，工业绿色低碳发展取得积极成效。2022年，绿色发展指数前10强城市为深圳市、长沙市、厦门市、泉州市、东莞市、佛山市、南昌市、南通市、襄阳市、广州市。50强城市以不到全国30%的能耗创造全国45%的工业增加值。单位工业增加值能耗平均达0.58吨标准煤/万元，较上年略有下降，比全国平均水平0.89吨标准煤/万元低33%。累计获评国家级绿色工厂1407家、绿色园区82家，占全国比重达31.1%和30.2%，较上年分别增加328家和12家。深圳市、宁波市、苏州市累计绿色工厂数量排名全国前三，宁波市、深圳市、成都市、西安市新增绿色工厂数量位居前列。

表 6 50强城市中绿色工厂累计及新增数量前10城市情况

排名	Top10城市	绿色工厂数量	排名	Top10城市	新增绿色工厂数量
1	深圳市	78	1	宁波市	20
2	宁波市	71	2	深圳市	16
3	苏州市	58	3	成都市	16
4	湖州市	56	4	西安市	16
5	长沙市	50	5	长沙市	12
6	成都市	50	6	泉州市	11
7	广州市	46	7	福州市	11
8	佛山市	43	8	唐山市	11

排名	Top10 城市	绿色工厂数量	排名	Top10 城市	新增绿色工厂数量
9	厦门市	43	9	沈阳市	11
10	唐山市	41	10	广州市	10
				厦门市	10
				温州市	10

来源：中国信息通信研究院

从数字转型指数表现来看，50 强城市抢抓新一轮科技革命和产业变革重大机遇，大力推动数字化改造、智能化转型、网络化协同，数实融合深度赋能实体经济发展。数字转型指数前 10 强城市为苏州市、宁波市、长沙市、青岛市、武汉市、成都市、合肥市、深圳市、无锡市、西安市。50 强城市制造业数字化标杆示范效应突出，新一代信息技术与制造业融合发展试点示范项目、工业互联网（制造业领域）试点示范项目累计数量分别达 213 项和 313 项，占全国比重达 54%和 57.3%，较上年增加 36 项和 134 项，江苏、浙江、贵州 50 强城市拥有的示范项目数量均超过全省的 90%以上。青岛市、武汉市、宁波市新一代信息技术与制造业融合发展试点示范项目累计数量及新增数量均列全国前三。50 强城市 2022 年智能制造示范工厂和智能制造优秀场景数量达到 436 家，占全国的比重为 46.7%，其中青岛市、长沙市、深圳市均超过 20 家。

表 7 50 强城市中数字转型示范项目数量前 10 城市情况

排名	Top10 城市	新一代信息技术与制造业融合发展试点示范项目数	排名	Top10 城市	工业互联网试点示范项目数	排名	Top10 城市	智能制造试点示范工厂及优秀场景数
1	青岛市	14	1	广州市	22	1	青岛市	30

排名	Top10城市	新一代信息技术与制造业融合发展试点示范项目数	排名	Top10城市	工业互联网试点示范项目数	排名	Top10城市	智能制造试点示范工厂及优秀场景数
2	宁波市	12	2	深圳市	20	2	长沙市	26
3	武汉市	12	3	长沙市	19	3	深圳市	25
4	苏州市	10	4	青岛市	17	4	宁波市	19
5	广州市	10	5	南京市	17	5	西安市	18
6	长沙市	10	6	苏州市	16	6	苏州市	17
7	成都市	10	7	成都市	16	7	泉州市	16
8	合肥市	10	8	宁波市	14	8	厦门市	16
9	贵阳市	10	9	济南市	14	9	武汉市	16
10	深圳市	8	10	杭州市	12	10	杭州市	13
	南京市	8		佛山市	12		合肥市	13
	-	-		合肥市	12		-	-

来源：中国信息通信研究院

（六）全面提升企业发展能力，集优成势打造先进制造集群

从企业能力指数表现上看，50强城市不断深化优质企业梯队培育，瞄准世界一流打造领军企业，促进民营经济发展壮大，锚定细分赛道培育单项冠军、专精特新“小巨人”企业，构建大中小企业融通发展的良好生态，持续提升企业的综合竞争力。企业能力指数前10强城市为杭州市、深圳市、宁波市、苏州市、广州市、无锡市、温州市、常州市、绍兴市、潍坊市。从龙头企业上看，50强城市分别拥有276家中国制造业五百强企业 and 293家民营制造业五百强企业，占全国总量的比重接近六成。其中，杭州市在两项五百强企业数量上均居全国首位，荣盛、吉利、恒逸等制造业龙头企业跻身世界五百强。

浙江省作为民营经济最具活力的地区，民营制造业五百强企业数量前十城市占据5个席位，宁波市、绍兴市、温州市民营制造业五百强企业数量均超过10家。

表 8 50 强城市中制造业五百强及民营制造业五百强数量前 10 城市

排名	Top10 城市	中国制造业五百强数量	排名	Top10 城市	民营制造业五百强数量
1	杭州市	27	1	杭州市	27
2	深圳市	25	2	苏州市	25
3	无锡市	23	3	深圳市	22
4	宁波市	17	4	无锡市	20
5	苏州市	11	5	宁波市	19
6	广州市	9	6	绍兴市	12
7	绍兴市	9	7	唐山市	12
8	温州市	9	8	温州市	11
9	潍坊市	9	9	常州市	10
10	济南市	8	10	湖州市	9
	福州市	8			
	淄博市	8			

来源：中国信息通信研究院

从中小企业看，50强城市拥有专精特新“小巨人”企业6700家，占全国总量的52.8%；其中，深圳市数量达到751家，遥遥领先于其他城市，苏州市、宁波市、杭州市、武汉市均超过三百家。从增量上看，第五批专精特新“小巨人”中深圳市新增数量依然第一，高达310家，苏州市、无锡市、广州市、杭州市、南京市、武汉市6个城市新增数量超过100家。此外，50强城市拥有制造业单项冠军企业730家，占全部制造业单项冠军数量的62.5%；其中，宁波市登顶制

制造业单项冠军之城，累计培育 83 家单项冠军企业，深圳市、杭州市分列二、三位，各培育 65 家、34 家单项冠军企业。

表 9 50 强城市中专精特新小巨人及制造业单项冠军企业前 10 城市

排名	城市	专精特新“小巨人”数量	城市	新增专精特新“小巨人”数量	城市	制造业单项冠军数量
1	深圳市	751	深圳市	310	宁波市	83
2	苏州市	397	苏州市	230	深圳市	65
3	宁波市	351	无锡市	146	杭州市	34
4	杭州市	327	广州市	126	常州市	31
5	武汉市	310	杭州市	117	青岛市	31
6	成都市	283	南京市	107	苏州市	28
7	广州市	247	武汉市	103	广州市	24
8	无锡市	234	常州市	86	南通市	23
9	南京市	214	成都市	86	长沙市	20
10	合肥市	192	东莞市	81	淄博市	20

来源：中国信息通信研究院

从产业集聚指数表现上看，50 强城市以示范基地支撑引领新型工业化强市建设，扎实开展先进制造业集群培育，推进产业集聚、企业集聚、要素集聚，优化产业分工协作，促进融通创新，形成上下游协作紧密高效、产业生态完备、辐射带动能力强等发展优势。50 强城市中有 49 个城市拥有国家级新型工业化示范基地，其中五星、四星、三星基地各有 33 家、106 家和 20 家。2022 年，工信部公布 45 个先进制造业集群名单，50 强城市中 25 个城市入选。其中，深圳市拥有新一代信息通信、智能装备、先进电池材料、高端医疗器械四个国家级先进制造业集群，数量排名第一，苏州市、无锡市、东莞市、

佛山市、广州市各拥有3个先进制造业集群，厚植地方产业特色优势，推动集群向专业化、差异化、特色化发展。

表 10 主要城市先进制造业集群分布情况

城市	数量	先进制造业集群名称	领域
深圳市	4	深圳市新一代信息通信集群	新一代信息技术
		广州市、深圳市、佛山市、东莞市智能装备集群	高端装备
		深圳市先进电池材料集群	新材料
		深圳市、广州市高端医疗器械集群	生物医药及高端医疗器械
苏州市	3	苏州市纳米新材料集群	新材料
		苏州市生物医药及高端医疗器械集群	生物医药及高端医疗器械
		苏州市、无锡市、南通市高端纺织集群	消费品
无锡市	3	无锡市物联网集群	新一代信息技术
		泰州市、连云港市、无锡市生物医药集群	生物医药及高端医疗器械
		苏州市、无锡市、南通市高端纺织集群	消费品
东莞市	3	东莞市智能移动终端集群	新一代信息技术
		广州市、深圳市、佛山市、东莞市智能装备集群	高端装备
		佛山市、东莞市泛家居集群	消费品
佛山市	3	广州市、佛山市、惠州市超高清视频和智能家电集群	新一代信息技术
		广州市、深圳市、佛山市、东莞市智能装备集群	高端装备
		佛山市、东莞市泛家居集群	消费品
广州市	3	广州市、佛山市、惠州市超高清视频和智能家电集群	新一代信息技术
		广州市、深圳市、佛山市、东莞市智能装备集群	高端装备
		深圳市、广州市高端医疗器械集群	生物医药及高端医疗器械
宁波市	2	宁波市磁性材料集群	新材料
		宁波市绿色石化集群	新材料
青岛市	2	青岛市智能家电集群	新一代信息技术
		青岛市轨道交通装备集群	高端装备

城市	数量	先进制造业集群名称	领域
南京市	2	南京市软件和信息服务集群	新一代信息技术
		南京市新型电力（智能电网）装备集群	高端装备
长沙市	2	长沙市新一代自主安全计算系统集群	新一代信息技术
		长沙市工程机械集群	高端装备
成都市	2	成都市软件和信息服务集群	新一代信息技术
		成都市、德阳市高端能源装备集群	高端装备
武汉市	2	武汉市光电子信息集群	新一代信息技术
		武汉市、襄阳市、十堰市、随州市汽车集群	新能源及智能网联汽车
南通市	2	南通市、泰州市、扬州市海工装备和高技术船舶集群	高端装备
		苏州市、无锡市、南通市高端纺织集群	消费品
泰州市	2	南通市、泰州市、扬州市海工装备和高技术船舶集群	高端装备
		泰州市、连云港市、无锡市生物医药集群	生物医药及高端医疗器械

来源：中国信息通信研究院

三、存在问题：城市制造业高质量发展存在诸多挑战

（一）区域发展差距进一步拉大

从规模上看，2022年50强城市中，东部地区继续保持领先地位，中西部地区加速追赶，但东北地区成效尚不显著，受疫情冲击韧性更显不足，长春掉出50强梯队，东北地区50强城市的工业增加值占比从4.3%降至2.9%，与其他地区的差距进一步拉大。从发展后劲上看，制造业优质企业作为的经济高质量发展的“领头羊”和“主力军”，其区域分布在一定程度上体现区域的发展潜力及未来竞争力。东部地区的专精特新“小巨人”和制造业单项冠军数量占50强总体的72.5%和80.6%，遥遥领先于其他地区，制造业五百强和民营制造业五百强

的占比更是超过了80%，企业集聚效应明显，而西部和东北地区各项优质企业数量占比均只有个位数，与东中部仍有较大的差距。

表 11 四大区域 50 强城市工业增加值占本区域比重情况

地区	工业增加值 (亿元)		工业增加值 占比 (%)	
	2021 年	2022 年	2021 年	2022 年
东部	125235	135945	74.3	75.5
中部	26565	30380	15.8	16.9
西部	7949	8493	4.7	4.7
东北	7293	5228	4.3	2.9

来源：中国信息通信研究院

表 12 四大区域 50 强城市优质企业分布情况

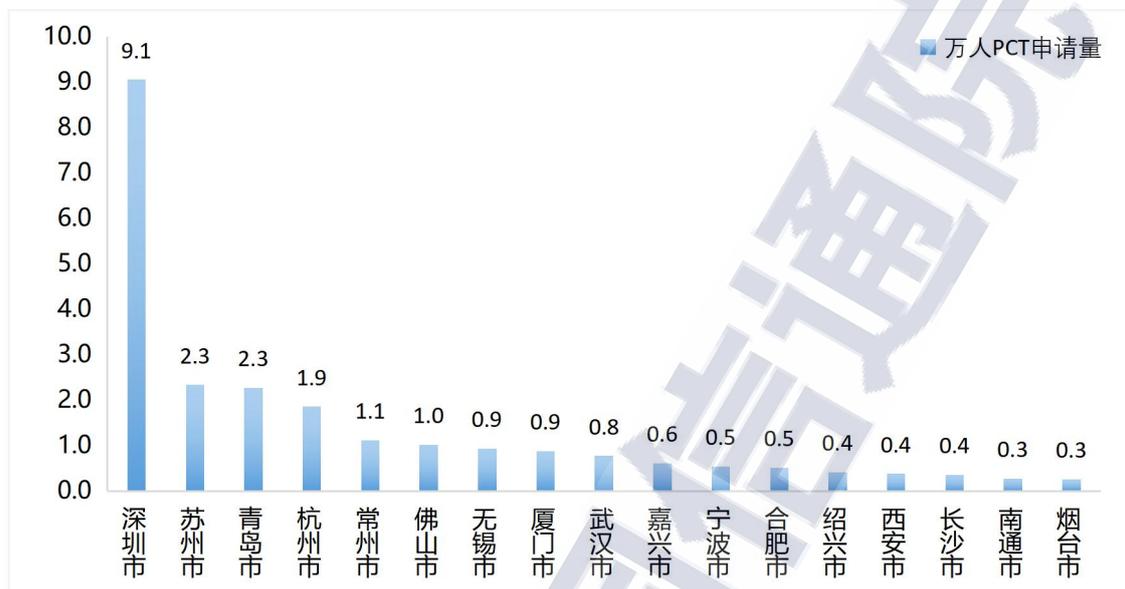
地区	专精特新“小巨人”		制造业单项冠军		中国制造业五百强		民营制造业五百强	
	数量 (个)	占比 (%)	数量 (个)	占比 (%)	数量 (个)	占比 (%)	数量 (个)	占比 (%)
东部	5143	72.5	611	80.6	228	82.6	258	88.1
中部	1316	18.5	97	12.8	36	13.0	26	8.9
西部	462	6.5	27	3.6	11	4.0	7	2.4
东北	176	2.5	23	3.0	1	0.4	2	0.7

来源：中国信息通信研究院

（二）创新水平有待进一步提升

尽管 50 强城市在制造业创新发展方面已走在全国前列，但从研发投入看，规上工业研发投入强度不增反降，小幅回落，企业研发活跃度降低。此外，从国际可比的 PCT 国际专利申请量来看，制造业高质量发展前 20 强中过半城市万人 PCT 专利申请量低于全国平均水平（0.6 件），仅深圳、苏州、青岛高于 2.0 件，总体而言与美国（1.7

件）、日本（4.1件）、韩国（4.0件）、德国（2.1件）等发达国家的平均水平还存在较大差距。



来源：中国信息通信研究院

图 9 部分城市万人 PCT 申请量情况

（三）区域特色产业趋于同质化

当前，城市制造业发展存在同质化竞争的趋势，尤其新一代信息技术、新能源汽车、集成电路、生物医药等新兴产业在城市产业规划中的重合度极高。部分地区盲目跟随市场热点和科技热点，追求项目的“高大上”，寄希望于某些“大产业”、“大企业”“大项目”一步到位带动经济快速发展，缺乏科创基础却大力发展“未来产业”。由于不结合本地发展实际，不考虑错位竞争，导致大量资源的错配与浪费，跨区域的产业集群和创新生态很难形成气候，高效分工、有序竞争、相互融合的区域合作机制构建未见显著成效。

四、发展展望：城市要继续勇担推动制造业高质量发展的重大使命

（一）加快转型升级，促进经济发展方式转变

城市要积极抢占数字经济发展制高点，加速推进传统产业转型升级。大力实施智能化改造、数字化转型和绿色化提升项目，以制造业智能化、数字化、高端化、绿色化发展为牵引，实现结构升级、数实融合、高端供给、节能降碳。创新搭建产需对接平台和科技创新平台，积极培育一批智能工厂和数字化车间，持续提升制造业智能化水平。加快新型信息基础设施建设和应用，围绕城市重点产业链，推动工业互联网平台建设，深化工业互联网创新应用，助力企业数字化转型，促进两化深度融合。聚焦产业薄弱环节，加快国家级制造业创新中心和产业基础共性技术中心建设和布局，加快产业基础再造和重大技术装备攻关，加强质量品牌建设，增强高端产品和服务供给能力。大力发展绿色低碳现代产业，推动重点行业绿色低碳改造，推动实施制造业降本、降耗、降碳行动计划，加强再生资源规模化、高值化利用，提高工业资源综合利用效率。

（二）发展先进制造，推进产业链向中高端迈进

城市要将先进制造业作为经济发展的重点工程，坚定不移推动先进制造业做大做强，不断夯实城市实体经济根基。强化政策和资源协同，推动各类资源要素向先进制造业集聚，聚焦先进制造业发展过程中出现的新情况、新问题，精准谋划制定科学有效的政策措施。聚焦新一代信息技术、高端装备、新材料、生物医药等重点领域，分析产

业链发展趋势，找准产业链缺项弱项，补齐产业链、完善供应链、优化创新链，实施先进制造业集群培育行动。充分发挥开发区、高新区主阵地作用，强化“亩均论英雄”改革导向，不断优化产业空间载体，提升对先进制造业发展的承载能力。积极争创国家先进制造业高质量发展试验区，着力提升园区平台创新能力，打造先进制造业发展高能级平台。推动数字经济与先进制造业深度融合，增强先进制造业发展新动能。强化先进制造业关键核心技术攻关，支持和引导先进制造业企业在关键共性技术、前沿引领技术、颠覆性技术等领域积极探索和创新。

（三）完善创新生态，提升城市创新服务效能

城市要完善全过程创新生态链，系统发挥政策引领、资源保障、平台赋能、金融助力和人才支撑等资源协同作用，加快构建一流创新生态。要加强政策保障与创新引领，优化知识产权保护机制，综合运用财税等各种政策工具激励企业创新。加快建设城市高能级创新载体，加强产业创新平台和园区创新平台建设，激发持续创新动能。发挥金融工具创新“助推器”作用，设立企业创新专项基金，同时引导社会资本向关键技术领域精准投放，为企业创新提供多元化融资服务。加大对行业龙头企业和专精特新企业支持和培育力度，加强企业为主体的技术创新体系建设。坚持科教融合，提升高等院校科技创新能力和科研机构创新供给能力。强化科技人才队伍建设，发挥城市人才培育和招引优势，优化科技人才结构，构建关键技术领域人才高度集聚的生态。

（四）促进融合发展，培育现代服务业新引擎

城市要加快重点领域生产性服务业与制造业融合发展，进一步推动产业结构调整升级，引领城市产业持续向价值链高端提升。要着眼于生产性服务业发展趋势和城市比较优势，围绕产业结构转型升级和新旧动能平稳接续，开展两业融合发展示范企业培育工作，强化龙头示范企业引领，激活生产性服务业市场活力。开展生产性服务业集聚示范区建设，以集聚发展持续提升配套服务体系。强化大数据、工业互联网、人工智能等新一代信息技术在两业融合中的应用，全面提升信息服务、现代物流、研发设计和检验检测等生产性服务业供给能力和发展水平。依托重点领域和关键环节融合项目建设，发挥政策、金融、智库单位等多方能力，持续探索可复制推广的融合发展新模式、新路径，实现城市服务能力和制造业营商环境的全面提升。

（五）深化产业合作，畅通国际国内双循环

城市要持续推进制造业更高水平对外开放与合作，积极打造制造业内外合作的战略性平台，切实利用好国际国内两大市场和两种资源。支持和引导企业开展自主核心技术攻关，重点面向产业链短板谋求尖端技术突破，加快提升本土产业核心竞争力。加大政策支持力度，创造更具吸引力的投资环境，深化制造业与现代服务业融合发展，为更好吸引和利用外资打造良好的政策环境、市场环境和服务环境。鼓励企业积极参与国际合作与竞争，以“一带一路”为重点、紧抓 RECP 实施机遇拓展国际市场，整合全球产业链资源，参与国际规则和标准制定，提升本土企业在全价值链中的话语权和影响力。畅通国内大

循环，挖掘城市间比较优势，合力打造区域性统一的大产业、大市场，构建错位合作、协同互补的内部合作机制，以国内国际双循环培养制造业发展新活力。



中国信息通信研究院 信息化与工业化融合研究所

地址：北京市海淀区花园北路 52 号

邮编：100191

电话：010-62303109

传真：010-62303156

网址：www.caict.ac.cn

